

ОБРАЩЕНИЕ

VII Всероссийского съезда горнопромышленников к Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации и Федеральному Собранию Российской Федерации

27 ноября 2020 года прошёл VII Всероссийский съезд горнопромышленников. Участники съезда обсудили ситуацию, складывающуюся в минерально-сырьевом комплексе, и возможности его дальнейшего развития на основе документов государственного стратегического планирования.

Съезд высоко оценил усилия российского государства по стабилизации экономики в условиях продолжающейся пандемии нового коронавируса, усложнения геополитической ситуации, глобального экономического спада, увеличения препятствий для развития внешнеэкономических связей.

Съезд отметил важность документов стратегического планирования, принятых в последнее время.

Горнопромышленники России сосредоточат усилия на реализации Указа Президента Российской Федерации от 21.07.2020 № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года», Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, Стратегии развития Арктической зоны Российской Федерации и обеспечения национальной безопасности на период до 2035 года, Стратегии развития минерально-сырьевой базы Российской Федерации до 2035 года, Программы развития угольной промышленности России на период до 2035 года, других важных документов стратегического планирования.

Съезд выразил глубокую благодарность Президенту Российской Федерации, органам исполнительной и законодательной государственной власти за активное сотрудничество с некоммерческим партнёрством «Горнопромышленники России», за приглашение к обсуждению с представителями предприятий минерально-сырьевого сектора проектов законов и нормативно-правовых документов.

VII Всероссийский съезд горнопромышленников, обращаясь к Президенту Российской Федерации, Правительству Российской Федерации и Федеральному Собранию Российской Федерации, рекомендует:

1. Рассмотреть целесообразность разработки комплексной сырьевой стратегии (с выделением группы критических материалов), охватывающей полный жизненный цикл минерально-сырьевых ресурсов (от добычи до конечного использования, утилизации отходов и оценки ресурсной эффективности, накопленного вреда окружающей среде и здоровью людей).

2. Завершить в кратчайшие сроки разработку необходимой нормативной правовой базы для вовлечения в экономику техногенных минеральных образований.

3. Увеличить государственное финансирование поисковых и геологоразведочных работ (в том числе на месторождениях рассыпного золота).

4. Поддерживать проведение геологоразведочных работ ранних стадий за счет средств федерального бюджета и создания особого налогового режима для привлечения частных инвестиций.

5. Ускорить формирование национальной индустрии редкоземельных металлов с локализацией всех стадий, включая рециклинг и переработку отходов.

6. Создать конкурентоспособный сектор производства и потребления водорода, обеспечив необходимый задел через поддерживаемые государством научные исследования, опытно-конструкторские разработки, сформировав соответствующую нормативно-правовую базу, систему актуальных технических регламентов и стандартов, федеральных стандартов высшего образования, профессиональных стандартов.

7. Обеспечить завершение мероприятий по реструктуризации угольной отрасли, формированию новых центров добычи и переработки угля, снятие системных ограничений угля при транспортировке, в том числе на экспорт в восточном направлении.

8. Ускорить перевод угольной промышленности на низкоуглеродное функционирование путём внедрения технологий глубокой переработки угля, газификации угля, получения из угля водорода, создания коммерческих объектов угольной электрогенерации на ультра-сверхкритических параметрах.

9. При разработке Стратегии социально-экономического развития Российской Федерации с низким уровнем выбросов парниковых газов до 2050 года учесть особенности горнодобывающей промышленности и её ключевую роль в экономике Российской Федерации.

10. В целях укрепления сырьевой безопасности Российской Федерации в условиях пандемии новой коронавирусной инфекции поддержать финансирование инфраструктурных проектов, необходимых для развития минерально-сырьевой базы и создания новых предприятий по переработке полезных ископаемых.

11. Обеспечить выполнение обязательств по международным контрактам, заключенным Российской Федерацией с Международным органом по морскому дну на разведку твердых полезных ископаемых.

12. Поддержать реализацию политики импортозамещения, включая создание совместно с ЕАЭК общей коммуникационной площадки (платформы), с целью обеспечения единого информационного пространства для работы в нем поставщиков российских производителей высокотехнологичного оборудования (оборудования горного машиностроения) и конечных потребителей.

13. Модернизировать регуляторную и нормативно-правовую базу в масштабах полного жизненного цикла горнопромышленных проектов, упростить разрешительные процедуры и процедуры согласования в области капитального строительства объектов недропользования.

14. Принять меры по гармонизации законодательства с целью снижения капитальных затрат и ускорения окупаемости инвестиционных проектов в горнодобывающей отрасли.

15. В целях снижения экономических, временных затрат на оформление исходно-разрешительной, проектной документации, сокращения инвестиционно-строительного цикла ускорить разработку нормативной правовой базы и базы технического регулирования для информационного моделирования и цифровой модернизации в области недропользования.

16. Уточнить порядок возврата уплаченного утилизационного сбора предприятиям, которые ведут геологоразведочные и добычные работы на удалённых месторождениях золота, серебра и платины и самостоятельно осуществляют утилизацию самоходных машин и прицепов.

17. Оценить последствия для добывающих предприятий и развития российского минерально-сырьевого комплекса отмены льгот по уплате налога на добычу полезных ископаемых, льгот по экспортной пошлине для сверхвязкой

нефти и повышению налога на добычу полезных ископаемых для руд цветных металлов и некоторых минеральных удобрений.

18. Принять меры по улучшению ситуации с грузовыми перевозками: обновлению транспортной инфраструктуры, недопущению дефицита подвижного состава, регулированию тарифов на перевозку добытых полезных ископаемых.

19. Сдерживать рост цен на продукцию и тарифы на услуги естественных монополий, уменьшать региональную неравномерность цен и тарифов.

20. Установить в документах стратегического планирования в качестве основной задачи освоение полного цикла производства горного оборудования с целью воспроизводства основных фондов отрасли и создания конкурентоспособного сектора национальной экономики.

21. Продолжать локализацию производства продукции мировых брендов, расширять международную кооперацию, обмен результатами научных исследований и технологиями. Оказывать содействие расширению экспортных возможностей российских производителей горного оборудования за счёт государственной поддержки и кооперации предприятий.

22. Ускорить переход на юридически признаваемый электронный документооборот при взаимодействии предприятий, государства и организаций, включая устранение технических ограничений использования электронной отчетности. Формирование доверия к новому формату обмена документами в хозяйственном обороте.

23. Создавать условия для ускорения внедрения автоматизированных систем управления и регулирования в сфере геологии и недропользования, систем обработки, интерпретации, хранения и предоставления в пользование геологических данных с целью качественного улучшения информационного обеспечения недропользования, мониторинга и контроля развития минерально-сырьевой базы путем развития информационных технологий.

24. Обеспечивать условия для повышения уровня информационной безопасности при использовании цифровых технологий в горной промышленности.

25. Поддерживать малые и средние предприятия, оказывающие сервисные услуги предприятиям горной промышленности.

26. Поддерживать низкопроцентными кредитами модернизацию предприятий, осуществляемую в ходе восстановления экономической деятельности на основе передовых научно-технологических достижений.

27. Расширить предоставление государственных гарантий по кредитам для получения разрешений на строительство, модернизацию и капитальный ремонт объектов с целью повышения их промышленной безопасности и предотвращения аварий с негативным воздействием на окружающую среду.

28. Совершенствовать законодательство в сфере охраны окружающей среды (конкретизация объектов государственной экологической экспертизы, своевременная актуализация справочников наилучших доступных технологий).

29. Принять комплекс мер по решению проблем, с которыми сталкиваются недропользователи при рекультивации нарушенных земель, и по снижению негативного влияния горных работ на окружающую среду.

30. Ускорить проведение вакцинации от нового коронавируса работников горнопромышленного комплекса, особенно работающих в Арктической зоне и в районах, не имеющих развитой городской социальной инфраструктуры. Создать условия для своевременной разработки и производства в достаточном объеме вакцины против новых штаммов коронавируса.

31. При выборе мер, препятствующих распространению инфицирования новым коронавирусом в высших учебных заведениях, в которых готовят будущих специалистов для горнодобывающих, горно-обогачительных геолого-разведывательных предприятий, а также инженеров-конструкторов для работы в сфере горного машиностроения, обоснованно использовать дистанционные методы обучения, сочетая их с переносом очных занятий по ряду предметов на летнее время, когда заболеваемость сезонными вирусными инфекциями не носит массового характера.

32. С целью повышения качества горнотехнического и биологического этапов рекультивации рассмотреть необходимость внесения изменений в Закон РФ «О недрах» от 21.02.1992 №2395-1, в рамках которого предусмотреть рациональное землепользование, а именно предоставление лицензий на добычу полезных ископаемых во взаимосвязи с действующим земельным и лесным законодательством Российской Федерации, с целью исключения ситуаций близкого расположения земельных отводов соседних угольных предприятий, а также наличия у границ предприятий особо охраняемых территорий, защитных участков лесов и т.д.

33. С целью решения проблемы дефицита посадочного материала при проведении рекультивации обеспечить создание единой рейтинговой базы организаций, специализирующихся на данном виде работ. Кроме того, проработать вопрос заключения соглашения о государственном частном партнёрстве по созданию лесных питомников для нужд угольных компаний в регионах угледобычи.

34. Рассмотреть возможность перевода полезного ископаемого «асбест» из группы «Горно-химическое сырье» (п. 6 ст. 337 НК РФ) в группу «Неметаллическое сырье, используемое в основном в строительной индустрии» (п. 10 ст. 337 НК РФ).